

附件 1

# 福州市关于做好自由贸易试验区全面对接国际 高标准经贸规则推进高水平制度型开放 试点措施复制推广工作的实施方案

(征求意见稿)

为深入贯彻《国务院关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知》(国函〔2025〕68号)和闽自贸办函〔2025〕31号精神,结合我市实际,聚焦加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则、加强知识产权保护、推进政府采购领域改革、推动相关“边境后”管理制度改革、加强风险防控体系建设 7 个方面,将 27 项措施复制推广至全市,21 项措施在自贸试验区福州片区内深化实施。

## 一、加快服务贸易扩大开放

(一)深化金融科技发展和国际合作。依托数字人民币跨境金融基础设施,探索跨境贸易场景应用与模式推广。稳步推进合格境外有限合伙人(QFLP)试点工作。支持银行在自贸试验区探索更多数字人民币在贸易领域的应用场景。(实施范围:自贸试验区福州片区,责任单位:市委金融办、自贸试验区福州片区管

委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府)

(二) 优化跨国公司跨境资金集中运营管理。支持符合条件的跨国公司开展资金池业务，集中运营管理跨国公司境内外资金，实现对集团内企业的外债和境外放款额度集中管理、经常项目资金集中收付和轧差净额结算。(实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市委金融办、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府)

(三) 允许金融机构向境外传输日常经营所需的数据。金融机构开展数据出境工作，应按照数据分类分级管理及数据安全工作要求，开展数据出境安全评估、个人信息保护认证和个人信息出境标准合同备案，保证重要数据和个人信息的安全。(实施范围：福州市，责任单位：自贸试验区福州片区管委会、市委金融办、市公安局、市委网信办)

(四) 完善移动电话号码携号转网服务。基础电信企业在不影响质量和可靠性前提下，提供合理和非歧视待遇，依法依规及时提供移动号码(非物联网号码)携号转网服务。(实施范围：福州市，责任单位：市通管办)

## 二、提升货物贸易自由化便利化水平

(五) 进口葡萄酒和蒸馏酒可免于标示特定信息。允许符合要求的进口葡萄酒和蒸馏酒免于在容器、标签、包装上标示商标

或商品名的中文译文以及有效日期、保质期、最迟销售日期。若由于包装、容器问题或易腐成分添加导致上述日期比消费者预期更短，贸易商应作标示。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：榕城海关、马尾海关、市市场监管局）

（六）优化国际中转集拼平台运作模式。丰富和完善江阴港口岸集拼箱功能，探索以海铁联运为特色的中转集拼模式，吸引全球拼箱企业设立拼箱中心，开展国际中转集拼业务。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：榕城海关、马尾海关、福州市人民政府、福州港务集团）

（七）简化特定品类进口货物检疫措施。推进进境水果冷处理效果智能评价模块应用，认可智利等境外国家（地区）检疫处理过程中的部分电子监管信息，指导进境水果指定监管场地所在口岸根据业务实际开展应用。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：榕城海关、马尾海关）

（八）支持境外利益相关方依法平等参与标准制修订。支持境外利益相关方依法平等参与自贸试验区相关标准制修订。除依法需保密的外，在制定地方性法规和规章时，应将草案及其说明等向社会征求意见，期限一般不少于60日，鼓励重要文件同时提供外文版供参考。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：榕城海关、马尾海关、市市场监管局）

（九）优化创新“最后一公里”物流配送解决方案。鼓励片

区内物流企业优化创新“最后一公里”配送解决方案，探索物流机器人、快递自提柜等多样化高效配送方式，降低物流成本。支持建设自动化驾驶智能测试专用道，做好智能网联汽车示范运营、道路运输管理工作。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市交通运输局、市商务局，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

（十）开展区港一体化管理。优化福州江阴港综保区区港一体化管理模式，拓展整车出口等相关业务规模，支持符合条件的企业按规定纳入区港一体化管理。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：自贸试验区福州片区管委会、榕城海关、市商务局、福州港口发展中心、福清市人民政府）

（十一）对涉嫌侵权假冒货物依职权采取边境措施。对进出口的涉嫌侵权假冒货物，海关依职权采取边境措施。对发现的过境涉嫌侵权假冒货物，海关可将货物相关信息通报给货物目的国（地区）海关。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：榕城海关、马尾海关）

（十二）对进口合规商用密码产品不采取限制措施。加强商用密码产品进出口相关政策的宣传，便利商用密码产品进口。除列入商用密码进口许可清单的外，对不涉及国家安全、社会公共利益的商用密码产品进口，不采取限制措施。（实施范围：福州市，责任单位：市密码管理局）

(十三) 对制造、出售、分销、进口或使用商用密码产品不强制制定或实施技术法规。对不涉及国家安全、社会公共利益的商用密码产品进口，不强制要求使用特定密码算法。不强制要求商用密码从业单位和商用密码检测、认证机构披露源代码等密码相关专有信息。保障企业自主选择权，无需申报或强制合作。(实施范围：福州市，责任单位：市密码管理局、榕城海关、马尾海关)

(十四) 鼓励采信商用密码检测认证结果。支持具备资格的商用密码检测、认证机构开展商用密码检测认证，涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品经认证合格后可销售或提供。(实施范围：福州市，责任单位：市密码管理局)

(十五) 防止未经授权披露经营主体秘密信息。按照海关法律、法规、规章等相关规定，保守经营主体秘密信息。在新制定涉及经营主体向海关提交秘密信息的法律、法规、规章等文件时，明确经营主体秘密信息保护要求。(实施范围：福州市，责任单位：榕城海关、马尾海关)

### 三、率先实施高标准数字贸易规则

(十六) 落实数据出境负面清单管理制度。落实省自贸办数据出境管理清单（负面清单）及配套管理办法、实施指南，指导企业开展合规申报，推动金融数据、电商数据等负面清单应用场景落地。加快 KJJM 专用通道建设，争取将 KJJM 专用通道数据出

境安全评估预审批权限下放至福州市级层面。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：自贸试验区福州片区管委会、市委网信办、市数据管理局，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

（十七）探索扩展 KJJM 专用通道本地应用场景。在已获批“跨境电商和游戏服务”两个业态的基础上，积极拓展 KJJM 专用通道应用场景其他业态，支持企业更便利地使用专用通道开展 KJJM 活动。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：自贸试验区福州片区管委会、市委网信办，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

（十八）支持可信、安全和负责任地使用人工智能技术。加快人工智能产业发展，培育和研发一批具有自主知识产权和良好市场前景的人工智能领域高新技术产品。力争将“人工智能+医疗器械”产品品类列入省药监局服务发展重点项目清单，推动符合要求的国内首创、国际领先且具有显著临床应用价值的高端医疗器械列入创新特别审查，优先审评审批，加速产品上市进程。支持开展智能网联汽车道路测试与示范应用等活动，开展自动驾驶汽车商业化运营探索，推动智能网联与智慧城市深度融合。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市发改委、市委网信办、市数据管理局、市市场监管局、市工信局、市交通运输局、市公安局）

（十九）建立健全数据共享机制。建立健全数据共享机制，

支持企业依法依规共享数据，促进数据创新应用，培育发展数据产业。依托福建省大数据交易所，探索开展数据交易服务，建设数据交易和流通利用基础设施，制定相关标准规则。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市数据管理局、市委网信办、市科技局）

（二十）允许向境外提供数据。依托自贸区福州片区数据跨境服务中心，引入专业服务机构，指导企业和个人根据业务需求安全合规向境外提供数据。（实施范围：福州市，责任单位：自贸试验区福州片区管委会、市委网信办，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

（二十一）实施数据安全认证制度。加强网络数据安全监管，做好数据异常出境情况核查处置工作。制定数据安全服务表项，加强数据安全检查工作。（实施范围：福州市，责任单位：市委网信办、市数据管理局）

（二十二）研究建立人工智能技术的伦理道德和治理框架。指导市属高等学校、科研机构、医疗卫生机构、企业等单位要履行科技伦理管理主体责任，建立健全工作机制，加强科技伦理日常管理。（实施范围：福州市，责任单位：市科技局、市卫健委、市科协）

（二十三）推动公共数据开放共享。建立数据开放开发机制，推进公共数据资源开发利用，支持企业参与数据开发利用，通过

开放、授权运营等方式扩大公共数据资源供给，鼓励面向人工智能发展开发以数据集为基础的产品和服务。（实施范围：福州市，责任单位：市数据管理局、市科技局）

（二十四）促进中小企业数字化发展。发挥福州市中小企业数字化转型公共服务平台作用，提供政策咨询、供需资源对接、优秀成果展示等公共服务。培育一批省级以上数字化标杆企业，向全市宣传推广。（实施范围：福州市，责任单位：市工信局）

（二十五）支持中小企业参与数字经济国际合作。制定关于支持工业企业新型技术改造的相关措施，在首批中小企业数字化转型城市试点细分行业基础上，加快推进更多行业数字化转型，推动规上工业企业“应改尽改”。打造“中小企业数字化转型看样学样”典型案例。利用数字中国建设峰会平台，推动国内外数字经济领域的信息、经验交流。（实施范围：福州市，责任单位：市工信局、市数据管理局）

（二十六）加强非应邀商业电子信息监管。加强企业非应邀商业电子信息监管，严格落实“未经用户同意或请求，不得发送商业性短信息”规定，引导用户利用“天翼防骚扰”等运营商服务拦截骚扰信息。开展平台经济领域突出问题整治，推动电商平台压实主体责任，规范发送商业性信息等行为。做好网络安全和数据安全监管，督促相关企业严格落实网络安全、数据安全和个人信息保护主体责任。（实施范围：福州市，责任单位：市通管

办、市委网信办)

(二十七)健全数字经济公平竞争常态化监管制度。落实整治网络不正当竞争行为专项行动，维护市场竞争公平秩序；加强反不正当竞争执法培训，提升数字市场竞争执法能力。做好平台经济行业监管相关工作。(实施范围：福州市，责任单位：市市场监管局、市委网信办、市数据管理局)

#### 四、加强知识产权保护

(二十八)依法及时公布专利申请信息。多渠道多方式宣传专利查询和检索方法，增强企事业专利信息利用意识。开展知识产权专利申请与挖掘公益培训、远程教育培训等宣传教育活动，普及专利和信息的查询、利用方法技能。组织参加全国知识产权公共服务信息检索分析技能大赛，“以赛促学”，提升企事业研发人员运用知识产权信息提升创新效能的意识。(实施范围：福州市，责任单位：市市场监管局)

(二十九)对电影作品未经授权进行复制等行为加大监管力度。开展院线电影版权保护专项工作行动，对以营利为目的，未经授权在电影院放映过程中对电影作品进行复制且对权利人造成重大损害的行为，加大行政执法监管力度和对权利人的司法保护力度。〔实施范围：福州市，责任单位：市新闻出版局（市版权局）、市公安局、市法院、市检察院〕

(三十)完善商业秘密保护制度。贯彻落实有关商业秘密保

护协作机制，加大商业秘密保护宣传力度。对以下侵犯商业秘密且情节严重的行为，加大行政执法监管力度：未经授权获取计算机系统上的商业秘密；未经授权盗用、披露商业秘密（包括通过计算机系统实施上述行为）。（实施范围：福州市，责任单位：市场监管局）

## 五、推进政府采购领域改革

（三十一）规范单一来源方式政府采购情形。政府采购一般应实行公开竞争。在自贸试验区福州片区内，对以下情形，可采用单一来源方式采购：只能由特定供应商提供；为保持技术一致性或避免重新采购，对原采购补充采购；有限试用或委托研发的首创性货物及服务；发生不可预见的紧急情况，不能从其他供应商处采购等。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

（三十二）尽可能免费提供招标文件，鼓励以中英文发布公告。在自贸试验区福州片区内，采购人及其委托的代理机构应当依法依规进行政府采购信息公开，采购人要对相关信息进行筛查把关，免费向供应商提供政府采购货物、服务招标文件。鼓励自贸试验区福州片区采购人及其委托的代理机构以中英两种语言发布采购公告。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清

市人民政府)

(三十三) 向未中标供应商答复理由。应未中标、未成交供应商请求，自贸试验区福州片区内采购人应向其答复未中标、未成交的理由或中标、成交供应商的优势说明，答复内容不得涉及商业秘密。(实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府)

(三十四) 妥善保存采购文件、记录和报告。严格落实《中华人民共和国政府采购法》相关规定，采购文件的保存期限为从采购结束之日起至少保存 15 年。(实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府)

(三十五) 指定独立于采购人的审查主管机关审查采购投诉。政府采购投诉由采购人同级财政部门处理，由独立于采购人的审查主管机关处理供应商对政府采购活动的投诉。采购人在质疑阶段可以参照规定开展调解工作，必要时可以向同级财政部门申请指导帮助化解纠纷。(实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府)

(三十六) 便利中小企业参与政府采购。政府采购全面采取电子化，推行政府采购供应商资格承诺制，全面开展政府采购项

目跨地区远程异地评审。（实施范围：福州市，责任单位：市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

## 六、推动相关“边境后”管理制度改革

（三十七）强化劳动保障监察队伍建设。依托省劳动监测预警平台，对辖区内工程项目实施动态监管。针对重点行业与关键节点，开展专项执法行动，切实保障劳动者权益。（实施范围：福州市，责任单位：市人社局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福清市人民政府）

（三十八）健全协调劳动关系三方机制。健全三方机制，常态化运行协调劳动关系三方会议，统筹协调解决全市重大劳动关系问题。夯实服务阵地，推进基层劳动关系公共服务平台“一中心一驿站一室”基层平台建设，在重点区域及企业布设服务站点，扩大公共服务覆盖面。整合工会、律师、协会等专业力量，构建多元调解机制，提升协商调解效能。（实施范围：福州市，责任单位：市人社局、市总工会、市企联、市工商联）

（三十九）支持开展绿色低碳领域国际合作。允许区内企业按规定以保税物流方式开展以船供为目的的高低硫燃料油混兑调和业务。加快氢能核心技术攻关，支持依法依规建设制氢加氢一体站。（实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市发改委、市自然资源和规划局、市住建局、市应急管理局、市商务局、

榕城海关、马尾海关)

(四十)打击非法、不报告和不管制捕捞行为。制定印发《福州市年度海洋伏季休渔工作的通知》，严格执行禁渔、伏休相关规定，控制捕捞强度，保护渔业资源。加强对渔船动态监测，严格日常监管。(实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：市海渔局)

(四十一)深化国资监管机构职能转变。建立健全国有独资公司、国有控股公司章程指引，完善企业以公司章程为核心的公司治理制度体系；以管资本为主完善国资监管，进一步明晰不同类型企业功能定位，实施分类监管、分类考核，提升专业化、体系化、法治化、高效化监管水平。(实施范围：福州市，责任单位：市国资委)

(四十二)指定专营企业应依照商业考虑进行决策。指定专营企业购买、销售货物或服务时，应依照商业考虑进行决策。开展反垄断执法工作。(实施范围：福州市，责任单位：市财政局、市市场监管局、市国资委)

(四十三)对提供公共产品和服务的企业建立补偿机制。相关企业应根据行业主管部门出台的成本规制实施办法，落实已建立的公交、地铁等成本规制审计机制，科学核定企业运营成本、合理界定政策性亏损、规范财政补贴流程，以保障公共交通服务的可持续性。(实施范围：福州市，责任单位：市国资委、市财

政局、市交通局)

(四十四) 建立健全国有企业信息公开制度。指导督促市属国企建立健全国有企业信息公开制度，持续完善、规范信息披露程序，加强对国有企业信息公开工作的指导，打造阳光国企。(实施范围：福州市，责任单位：市国资委)

(四十五) 创建和谐劳动关系。深入开展新时代和谐劳动关系创建，举办“和谐榕城”巡回宣讲，引导企业规范用工，保障职工权益。健全薪酬决定机制，规范开展企业薪酬调查与信息发布，积极推动工资集体协商，促进劳动者工资合理正常增长。(实施范围：福州市，责任单位：市人社局、市总工会、市企联、市工商联)

(四十六) 不得为促进贸易或投资而降低劳动者权益保护水平。参与立法征询，坚守劳动权益底线。在立法协调全过程中，配合立法部门，严格审查并确保草案内容不出现为促进贸易或投资而降低劳动者权益保障标准的条款。(实施范围：福州市，责任单位：市人社局)

(四十七) 加强生物多样性保护。倡导共建地球生命共同体的理念，开展国际生物多样性日宣传活动。支持开展福州市湿地生物多样性保护工程项目建设，开展闽江流域福州段水生态监测。在福州市辖区内闽江流域各串珠湿地，建设 8 处生态宣教点、22 处鸟类监测点，建设湿地及周边鸟类监测体系。(实施范围：

福州市，责任单位：市生态环境局、市林业局、市自然资源和规划局、市农业农村局)

## 七、加强风险防控体系建设

(四十八) 建立开放安全保障体系。支持自贸试验区参与产业损害预警体系建设，指导企业做好贸易风险防范。深化开展两用物项出口许可便利化试点，指导有实际需求的企业应用两用物项出口许可便利措施。落实好《外商投资安全审查办法》，加强外商投资安全风险监测。完善经济、金融领域重大风险的识别和防范机制，加强风险监测预警。(实施范围：自贸试验区福州片区，责任单位：自贸试验区福州片区管委会、市发改委、市商务局、市委金融办)

附件：《福州市关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的实施方案》责任分工表

福州市人民政府

2026年 月 日

(此件主动公开)

## 附件

# 《福州市关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则 推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的实施方案》责任分工表

序号	主要内容	复制推广措施	推广范围	责任单位
一、加快服务贸易扩大开放				
1	深化金融科技发展和国际合作	依托数字人民币跨境金融基础设施，探索跨境贸易场景应用与模式推广。稳步推进合格境外有限合伙人（QFLP）试点工作。支持银行在自贸试验区探索更多数字人民币在贸易领域的应用场景。	自由贸易试验区福州片区	市委金融办、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
2	优化跨国公司跨境资金集中运营管理	支持符合条件的跨国公司开展资金池业务，集中运营管理跨国公司境内外资金，实现对集团内企业的外债和境外放款额度集中管理、经常项目资金集中收付和轧差净额结算。	自由贸易试验区福州片区	市委金融办、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
3	允许金融机构向境外传输日常经营所需的数据	金融机构开展数据出境工作，应按照数据分类分级管理及数据安全工作要求，开展数据出境安全评估、个人信息保护认证和个人信息出境标准合同备案，保证重要数据和个人信息的安全。	福州市	自贸试验区福州片区管委会、市委金融办、市公安局、市委网信办

4	及时提供移动电话号码携号转网服务	基础电信企业在不影响质量和可靠性前提下，提供合理和非歧视待遇，依法依规及时提供手机号码（非物联网号码）携号转网服务。	福州市	市通管办
<b>二、提升货物贸易自由化便利化水平</b>				
5	进口葡萄酒和蒸馏酒可免于标示特定信息	允许符合要求的进口葡萄酒和蒸馏酒免于在容器、标签、包装上标示商标或商品名的中文译文以及有效日期、保质期、最迟销售日期。若由于包装、容器问题或易腐成分添加导致上述日期比消费者预期更短，贸易商应作标示。	自由贸易试验区福州片区	榕城海关、马尾海关、市市场监管局
6	优化国际中转集拼平台运作模式	丰富和完善江阴港口岸集拼箱功能，探索海铁联运为特色的中转集拼模式，吸引全球拼箱企业设立拼箱中心，开展国际中转集拼业务。	自由贸易试验区福州片区	榕城海关、马尾海关、福州市人民政府、福州港务集团
7	简化特定品类进口货物检疫措施	推进进境水果冷处理效果智能评价模块应用，认可智利等境外国家（地区）检疫处理过程中的部分电子监管信息，指导进境水果指定监管场地所在口岸根据业务实际开展应用。	自由贸易试验区福州片区	榕城海关、马尾海关
8	支持境外利益相关方依法平等参与标准制修订	支持境外利益相关方依法平等参与自贸试验区相关标准制修订。除依法需保密的外，在制定地方性法规和规章时，应将草案及其说明等向社会征求意见，期限一般不少于60日，鼓励重要文件同时提供外文版供参考。	自由贸易试验区福州片区	榕城海关、马尾海关、市市场监管局

9	优化创新“最后一公里”物流配送解决方案，支持建设自动化驾驶智能测试专用道	鼓励片区内物流企业优化创新“最后一公里”配送解决方案，探索物流机器人、快递自提柜等多样化高效配送方式，降低物流成本。支持建设自动化驾驶智能测试专用道，做好智能网联汽车示范运营、道路运输管理工作。	自由贸易试验区福州片区	市交通运输局、市商务局，仓山区、马尾区、福清市人民政府
10	开展区港一体化管理	优化福州江阴港综保区区港一体化管理模式，拓展整车出口等相关业务规模，支持符合条件的企业按规定纳入区港一体化管理。	自由贸易试验区福州片区	自贸试验区福州片区管委会、榕城海关、市商务局、福州港口发展中心、福清市人民政府
11	对涉嫌侵权假冒货物依职权采取边境措施	对进出口的涉嫌侵权假冒货物，海关依职权采取边境措施。对发现的过境涉嫌侵权假冒货物，海关可将货物相关信息通报给货物目的国（地区）海关。	自由贸易试验区福州片区	榕城海关、马尾海关
12	对进口合规商用密码产品不采取限制措施	加强商用密码产品进出口相关政策的宣传，便利商用密码产品进口。除列入商用密码进口许可清单的外，对不涉及国家安全、社会公共利益的商用密码产品进口，不采取限制措施。	福州市	市密码管理局
13	对制造、出售、分销、进口或使用商用密码产品不强制制定或实施技术法规	对不涉及国家安全、社会公共利益的商用密码产品进口，不强制要求使用特定密码算法。不强制要求商用密码从业单位和商用密码检测、认证机构披露源代码等密码相关专有信息。保障企业自主选择权，无需申报或强制合作。	福州市	市密码管理局、榕城海关、马尾海关

14	鼓励采信商用密码检测认证结果	支持具备资格的商用密码检测、认证机构开展商用密码检测认证，涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品经认证合格后可销售或提供。	福州市	市密码管理局
15	防止未经授权披露经营主体秘密信息	按照海关法律、法规、规章等相关规定，保守经营主体秘密信息。在新制定涉及经营主体向海关提交秘密信息的法律、法规、规章等文件时，明确经营主体秘密信息保护要求。	福州市	榕城海关、马尾海关
<b>三、率先实施高标准数字贸易规则</b>				
16	支持制定数据出境负面清单	落实省自贸办数据出境管理清单（负面清单）及配套管理办法、实施指南，指导企业开展合规申报，推动金融数据、电商数据等负面清单应用场景落地。加快 KJJM 专用通道建设，争取将 KJJM 专用通道数据出境安全评估预审批权限下放至福州市级层面。	自由贸易试验区福州片区	自贸试验区福州片区管委会、市委网信办、市数据管理局，仓山区、马尾区、福州市人民政府
17	探索扩展 KJJM 专用通道本地应用场景	在已获批“跨境电商和游戏服务”两个业态的基础上，积极拓展 KJJM 专用通道应用场景其他业态，支持企业更便利地使用专用通道开展 KJJM 活动。	自由贸易试验区福州片区	自贸试验区福州片区管委会、市科技局、市委网信办，仓山区、马尾区、福州市人民政府

18	支持可信、安全和负责任地使用人工智能技术	加快人工智能产业发展,培育和研发一批具有自主知识产权和良好市场前景的人工智能领域高新技术产品。力争将“人工智能+医疗器械”产品品类列入省药监局服务发展重点项目清单,推动符合要求的国内首创、国际领先且具有显著临床应用价值的高端医疗器械列入创新特别审查,优先审评审批,加速产品上市进程。支持开展智能网联汽车道路测试与示范应用等活动,开展自动驾驶汽车商业化运营探索,推动智能网联与智慧城市深度融合。	自由贸易试验区福州片区	市发改委、市委网信办、市数据管理局、市市场监管局、市工信局、市交通运输局、市公安局
19	建立健全数据共享机制	建立健全数据共享机制,支持企业依法依规共享数据,促进数据创新应用,培育发展数据产业。依托福建省大数据交易所,探索开展数据交易服务,建设数据交易和流通利用基础设施,制定相关标准规则。	自由贸易试验区福州片区	市数据管理局、市委网信办、市科技局
20	允许向境外提供数据	依托自贸区福州片区数据跨境服务中心,引入专业服务机构,指导企业和个人根据业务需求安全合规向境外提供数据。	福州市	自贸试验区福州片区管委会、市委网信办、仓山区、马尾区、福州市人民政府
21	实施数据安全认证制度	加强网络数据安全监管,做好数据异常出境情况核查处置工作。制定数据安全认证服务事项,加强数据安全认证工作。	福州市	市委网信办、市数据管理局
22	研究建立人工智能技术的伦理道德和治理框架	指导市属高等学校、科研机构、医疗卫生机构、企业等单位要履行科技伦理管理主体责任,建立常态化工作机制,加强科技伦理日常管理。	福州市	市科技局、市工信局、市委网信办、市数据管理局

23	推动公共数据开放共享	建立数据开放开发机制，推进公共数据资源开发利用，支持企业参与数据开发利用，通过开放、授权运营等方式扩大公共数据资源供给，鼓励面向人工智能发展开发以数据集为基础的产品和服务。	福州市	市数据管理局、市科技局
24	促进中小企业数字化发展	发挥福州市中小企业数字化转型公共服务平台作用，提供政策咨询、供需资源对接、优秀成果展示等公共服务。培育一批省级以上数字化标杆企业，向全市宣传推广。	福州市	市工信局
25	支持中小企业参与数字经济国际合作	制定关于支持工业企业新型技术改造的相关措施，在首批中小企业数字化转型城市试点细分行业基础上，加快推进更多行业数字化转型，推动规上工业企业“应改尽改”。打造“中小企业数字化转型看样学样”典型案例。利用数字中国建设峰会平台，推动国内外数字经济领域的信息、经验交流。	福州市	市工信局、市数据管理局
26	加强非应邀商业电子信息监管	加强企业非应邀商业电子信息监管，严格落实“未经用户同意或请求，不得发送商业性短信息”规定，引导用户利用“天翼防骚扰”等运营商服务拦截骚扰信息。开展平台经济领域突出问题整治，推动电商平台压实主体责任，规范发送商业性信息等行为。做好网络安全和数据安全监管，督促相关企业严格落实网络安全、数据安全和个人信息保护主体责任。	福州市	市通管办、市委网信办
27	健全数字经济公平竞争常态化监管制度	落实整治网络不正当竞争行为专项行动，维护市场竞争公平秩序；加强反不正当竞争执法培训，提升数字市场竞争执法能力。做好平台经济行业监管相关工作。	福州市	市市场监管局、市委网信办、市数据管理局
28	依法及时公布专利申请信息	多渠道多方式宣传专利查询和检索方法，增强企事业专利信息利用意识。开展知识产权专利申请与挖掘公益培训、远程教育培训等宣传教育活动，普及专利和信息的查询、利用方法技能。组织参加全国知识产权公共服务信息检索分析技能大赛，“以赛促学”，提升企事业研发人员运用知识产权信息提升创新效能的意识。	福州市	市市场监管局

29	对电影作品未经授权进行复制等行为加大监管力度	开展院线电影版权保护专项工作行动，对以营利为目的，未经授权在电影院放映过程中对电影作品进行复制且对权利人造成重大损害的行为，加大行政执法监管力度和对权利人的司法保护力度。	福州市	市新闻出版局（市版权局）、市公安局、市法院、市检察院
30	完善商业秘密保护制度	贯彻落实有关商业秘密保护协作机制，加大商业秘密保护宣传力度。对以下侵犯商业秘密且情节严重的行为，加大行政执法监管力度：未经授权获取计算机系统上的商业秘密；未经授权盗用、披露商业秘密（包括通过计算机系统实施上述行为）。	福州市	市市场监管局
<b>五、推进政府采购领域改革</b>				
31	规范单一来源方式政府采购情形	政府采购一般应实行公开竞争。在自贸试验区福州片区内，对以下情形，可采用单一来源方式采购：只能由特定供应商提供；为保持技术一致性或避免重新采购，对原采购补充采购；有限试用或委托研发的首创性货物及服务；发生不可预见的紧急情况，不能从其他供应商处采购等。	自由贸易试验区福州片区	市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
32	尽可能免费提供招标文件，鼓励以中英文发布公告	在自贸试验区福州片区内，采购人及其委托的代理机构应当依法依规进行政府采购信息公开，采购人要对相关信息进行筛查把关，免费向供应商提供政府采购货物、服务招标文件。鼓励自贸试验区福州片区采购人及其委托的代理机构以中英两种语言发布采购公告。	自由贸易试验区福州片区	市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
33	向未中标供应商答复理由	应未中标、未成交供应商请求，自贸试验区福州片区内采购人应向其答复未中标、未成交的理由或中标、成交供应商的优势说明，答复内容不得涉及商业秘密。	自由贸易试验区福州片区	市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府

34	妥善保存采购文件、记录和报告	严格落实《中华人民共和国政府采购法》相关规定，采购文件的保存期限为从采购结束之日起至少保存15年。	自由贸易试验区福州片区	市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
35	指定独立于采购人的审查主管机关审查采购投诉	政府采购投诉由采购人同级财政部门处理，由独立于采购人的审查主管机关处理供应商对政府采购活动的投诉。采购人在质疑阶段可以参照规定开展调解工作，必要时可以向同级财政部门申请指导帮助化解纠纷。	自由贸易试验区福州片区	市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
36	便利中小企业参与政府采购	政府采购全面采取电子化，推行政府采购供应商资格承诺制，全面开展政府采购项目跨地区远程异地评审。	福州市	市财政局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府
<b>六、推动相关“边境后”管理制度改革</b>				
37	强化劳动保障监察队伍建设	依托省劳动监测预警平台，对辖区内工程项目实施动态监管。针对重点行业与关键节点，开展专项执法行动，切实保障劳动者权益。	福州市	市人社局、自贸试验区福州片区管委会，仓山区、马尾区、福州市人民政府

38	健全协调劳动关系三方机制	健全三方机制，常态化运行协调劳动关系三方会议，统筹协调解决全市重大劳动关系问题。夯实服务阵地，推进基层劳动关系公共服务平台“一中心一驿站一室”基层平台建设，在重点区域及企业布设服务站点，扩大公共服务覆盖面。整合工会、律师、协会等专业力量，构建多元调解机制，提升协商调解效能。	福州市	市人社局、市总工会、市企联、市工商联
39	支持开展绿色低碳领域国际合作	允许区内企业按规定以保税物流方式开展以船供为目的的高低硫燃油混兑调和业务。加快氢能核心技术攻关，支持依法依规建设制氢加氢一体站。	自由贸易试验区福州片区	市发改委、市自然资源和规划局、市住建局、市应急管理局、市商务局、榕城海关、马尾海关
40	打击非法、不报告和不管制捕捞行为	制定印发《福州市年度海洋伏季休渔工作的通知》，严格执行禁渔、伏休相关规定，控制捕捞强度，保护渔业资源。加强对渔船动态监测，严格日常监管。	自由贸易试验区福州片区	市海渔局
41	深化国资监管机构职能转变	建立健全国有独资公司、国有控股公司章程指引，完善企业以公司章程为核心的公司治理制度体系；以管资本为主完善国资监管，进一步明晰不同类型企业功能定位，实施分类监管、分类考核，提升专业化、体系化、法治化、高效化监管水平。	福州市	市国资委
42	指定专营企业应依照商业考虑进行决策	指定专营企业购买、销售货物或服务时，应依照商业考虑进行决策。开展反垄断执法工作。	福州市	市财政局、市市场监管局、市国资委
43	对提供公共产品和服务的企业建立补偿机制	相关企业应根据行业主管部门出台的成本规制实施办法，落实已建立的公交、地铁等成本规制审计机制，科学核定企业运营成本、合理界定政策性亏损、规范财政补贴流程，以保障公共交通服务的可持续性。	福州市	市国资委、市财政局、市交通局

44	建立健全国有企业信息公开制度	指导督促市属国企建立健全国有企业信息公开制度，持续完善、规范信息披露程序，加强对国有企业信息公开工作的指导，打造阳光国企。	福州市	市国资委
45	创建和谐劳动关系	深入开展新时代和谐劳动关系创建，举办“和谐榕城”巡回宣讲，引导企业规范用工，保障职工权益。健全薪酬决定机制，规范开展企业薪酬调查与信息发布，积极推动工资集体协商，促进劳动者工资合理正常增长。	福州市	市人社局、市总工会、市企联、市工商联
46	不得为促进贸易或投资而降低劳动者权益保护水平	参与立法征询，坚守劳动者权益底线。在立法协调全过程中，配合立法部门，严格审查并确保草案内容不出现为促进贸易或投资而降低劳动者权益保障标准的条款。	福州市	市人社局
47	出台生物多样性保护政策	倡导共建地球生命共同体的理念，开展国际生物多样性日宣传活动。支持开展福州市湿地生物多样性保护工程项目建设，开展闽江流域福州段水生态监测。在福州市辖区内闽江流域各串珠湿地，建设8处生态宣教点、22处鸟类监测点，建设湿地及周边鸟类监测体系。	福州市	市生态环境局、市林业局、市自然资源和规划局、市农业农村局
<b>七、加强风险防控体系建设</b>				
48	完善开放安全体系建设	支持自贸试验区参与产业损害预警体系建设，指导企业做好贸易风险防范。深化开展两用物项出口许可便利化试点，指导有实际需求的企业应用两用物项出口许可便利措施。落实好《外商投资安全审查办法》，加强外商投资安全风险监测。完善经济、金融领域重大风险的识别和防范机制，加强风险监测预警。	自由贸易试验区福州片区	自贸试验区福州片区管委会、市发改委、市商务局、市委金融办

